

# Parlamentul României

## Senat

**Comisia pentru Administrație Publică  
și Organizarea Teritoriului**  
*Nr. XXX/284/27.03.2018*

### RAPORT

asupra **Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local**

ca urmare a **Cererii de reexaminare a Președintelui României**

În conformitate cu prevederile art.70 și art.150 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului, prin adresa nr. **L42/2016** din data de 18.12.2017, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local (L42/2016)**, ca urmare a **Cererii de reexaminare formulată de Președintele României**.

Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean sau local, în sensul reglementării operațiunilor de restituire a imobilelor către proprietari, ca urmare a modificării sau definitivării proiectului tehnic de execuție și implicit a renunțării la unele imobile expropriate.

În cererea de reexaminare, se apreciază că nu există corelare între dispozițiile art. 1 și cele ale art. 2 așa cum au fost modificate prin Legea trimisă la promulgare. De asemenea, nu sunt corelate cu dispozițiile art. 6 din Legea 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică..

O altă obiecție este aceea cu privire la titularul fondului ce trebuie eliberat întrucât acesta poate fi: titularul dreptului de proprietate, titularul dreptului de administrare, titularul dreptului de folosință sau de exploatare. Aceasta face să fie neclar în sarcina cui incumbă

obligația de eliberare a terenurilor în această primă etapă a aprobării indicatorilor tehnico-economici.

**Comisia juridică**, de numiri, disciplină, imunități și validări a dat un **aviz favorabil cu amendamente admise și respinse**.

**Comisia pentru dezvoltare regională**, administrarea activelor statului și privatizare a transmis un **aviz favorabil**.

Pe parcursul mai multor ședințe membrii comisiei au dezbătut și hotărât, cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte **raport de admitere a legii trimise la promulgare, cu amendamente admise și amendamente respinse** prezentate în anexa 1 și anexa 2 care fac parte integrantă din raport.


Amendamentele admise pun în acord dispozițiile legii trimise la promulgare în conformitate cu obiecțiile formulate de Președintele României.

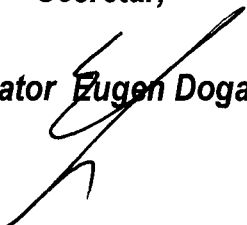
La dezbaterile asupra legii a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului republicat, cu modificările și completările ulterioare, din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, domnul secretar de stat Ciprian Roșca.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit.m) din Constituția României, republicată și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și al art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului , republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere a legii trimise la promulgare cu amendamente admise**.

**Președinte,**  
  
**Senator Florin Cărciumaru**

**Secretar,**  
  
**Senator Eugen Dogariu**

**AMENDAMENTE ADMISE**

**la Legea privind completarea Legii nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local**

Nr. crt.	Text Legea nr. 255/2010 in vigoare	Forma trimisă la promulgare	Amendamente	Observatii
1.	<p>Art. 2            ☒(1) În sensul prezentei legi, sunt declarate de utilitate publică următoarele lucrări:            .....            i)lucrări de interes public național de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative necesare funcționării sistemului judiciar, <del>în zona centrală a municipiului București, delimitată în condițiile legii, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora;</del></p>		<p><b>1. La articolul 2 alineatul (1), litera i) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„i) lucrări de interes public național de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative necesare funcționării sistemului judiciar,</p>	<p>Se coreleaza cu tipul de lucrări prevăzute la art. 1</p>
2.		<p><b>La articolul 2 alineatul (1), după litera j) se introduc trei litere noi, lit. k) - m), cu următorul cuprins:</b>            „k) lucrări de interes public local de conservare a spațiilor verzi existente,</p>	<p><b>2. La articolul 2 alineatul (1), după litera j) se introduc șapte litere noi, lit. k) - r), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>k) nemodificat</b></p>	

Nr. crt.	Text Legea nr. 255/2010 in vigoare	Forma trimisă la promulgare	Amendamente	Observatii
		<p>definite conform prevederilor Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, cu modificările și completările ulterioare, și/sau de amenajare de noi spații verzi, în orașe și municipii;</p> <p><b>l)</b> lucrări de interes public local de regenerare urbană a terenurilor neconstruite și a imobilelor care au avut destinație industrială din intravilanul orașelor și municipiilor și care în prezent nu sunt funcționale;</p> <p><b>m)</b> lucrări de interes public local de conservare și protejare a clădirilor de patrimoniu degradate."</p>	<p><b>l) nemodificat</b></p> <p><b>m) nemodificat</b></p> <p><b>n) lucrări de construcție, modernizare și extindere a obiectivelor cu caracter militar;</b></p> <p><b>o) lucrări de construire - construcții și infrastructură - reabilitare, modernizare, reconversie funcțională pentru construcții administrative necesare funcționării administrației publice centrale;</b></p> <p><b>p) lucrări de construire, reabilitare, modernizare, reconversie funcțională pentru proiecte de regenerare urbană inițiate de autoritățile publice centrale;</b></p> <p><b>r) lucrări de interes public național, regional, interjudețean, județean și local de construcție, reabilitare și modernizare necesare funcționării sistemului de sănătate în municipiul București, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora."</b></p>	<p>Se coreleaza cu tipul de lucrări prevăzute la art. 1</p>

Nr. crt.	Text Legea nr. 255/2010 in vigoare	Forma trimisă la promulgare	Amendamente	Observatii
3.	<p><b>Art. 2 – (3)</b></p> <p>d<sup>3</sup>) Ministerul Justiției, pentru lucrări de interes public național de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative necesare funcționării sistemului judiciar, <del>în zona centrală a municipiului — București, delimitată în condițiile legii, inclusiv — pentru infrastructura — aferentă acestora;</del></p>		<p><b>La articolul 2 alineatul (3), litera d<sup>3</sup>) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„d<sup>3</sup>) Ministerul Justiției, pentru lucrări de interes public național de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative necesare funcționării sistemului judiciar;”</p>	<p><b>Amendament propus de MDRAP</b></p>
4.		<p><b>5. La articolul 2 alineatul (3), după litera d<sup>4</sup>) se introduc trei litere noi, lit. d<sup>5</sup>) - d<sup>7</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p>„d<sup>5</sup>) Ministerul Sănătății, pentru lucrări de interes public național de construcție, reabilitare și modernizare necesare funcționării sistemului de sănătate;</p> <p>d<sup>6</sup>) structurile din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, pentru lucrările de interes național privind construcția, modernizarea și extinderea obiectivelor cu caracter militar;</p>	<p><b>La articolul 2 alineatul (3), după litera d<sup>7</sup>) se introduce o nouă literă, lit. d<sup>8</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>d<sup>5</sup>) nemodificat</b></p> <p><b>d<sup>6</sup>) nemodificat</b></p>	

Nr. crt.	Text Legea nr. 255/2010 in vigoare	Forma trimisă la promulgare	Amendamente	Observatii
		d <sup>7</sup> ) Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, pentru lucrări de interes public național de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională aferente proiectelor integrate de regenerare urbană inițiate de autoritățile publice centrale inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora;"	d <sup>7</sup> )nemodificat  „d <sup>8</sup> ) Ministerul Apărării Naționale, pentru lucrările de construcție, modernizare și extindere a obiectivelor cu caracter militar”	
5.		7. La articolul 5, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alin. (4) și (5), cu următorul cuprins: „(4) Pentru realizarea lucrărilor de utilitate publică prevăzute la art. 2 alin. (1) în termen de 6 luni de la data <del>notificării</del> aprobării indicatorilor tehnico-economici, în scopul eliberării coridorului de expropriere de orice sarcini: a) unitățile administrativ-teritoriale sunt obligate să procedeze la întocmirea documentațiilor topo-cadastrale - a planurilor parcelare -aferente imobilelor care fac parte din coridorul de expropriere și la predarea acestora către expropriator, sub sancțiunea prevederilor art. 24 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare;	7. La articolul 5, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alin. (4) și (5), cu următorul cuprins: „(4) Pentru realizarea lucrărilor de utilitate publică prevăzute la art. 2 alin. (1) în termen de 6 luni de la data <b>publicării actului normativ de aprobare a</b> indicatorilor tehnico-economici, în scopul eliberării coridorului de expropriere de orice sarcini:" a) <b>nemodificat</b>	<b>Initiator senator: George Dircă</b>

Nr. crt.	Text Legea nr. 255/2010 in vigoare	Forma trimisă la promulgare	Amendamente	Observatii
		<p>b) terenurile care fac parte din fondul forestier/circuitul agricol situate pe coridorul de expropriere, sunt considerate scoase din circuitul forestier/agricol, prin efectul prezentei legi, <del>titularul fondului forestier/agricol fiind obligat să procedeze la eliberarea terenurilor respective.</del></p>	<p>b) terenurile care fac parte din fondul forestier/circuitul agricol situate pe coridorul de expropriere, sunt considerate scoase din circuitul forestier/agricol, prin efectul prezentei legi.</p>	
6.		<p>10. La articolul 9, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins: „(5) După efectuarea transferului dreptului de proprietate, expropriatorul solicită intabularea dreptului de proprietate asupra coridorului de expropriere în baza unei documentații întocmite pentru fiecare unitate administrativ-teritorială în parte, în conformitate cu dispozițiile legale aplicabile. Ulterior operațiunii de intabulare, expropriatorul are obligația de a începe lucrările într-un termen considerat rezonabil, în funcție de complexitatea acestora.”</p>	<p>10. La articolul 9, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins: „(5) După efectuarea transferului dreptului de proprietate, expropriatorul solicită intabularea dreptului de proprietate asupra coridorului de expropriere în baza unei documentații întocmite pentru fiecare unitate administrativ-teritorială în parte, în conformitate cu dispozițiile legale aplicabile. Ulterior operațiunii de intabulare, expropriatorul are obligația de a începe lucrările într-un termen considerat rezonabil, în funcție de complexitatea acestora, <b>dar nu mai târziu de 24 luni.</b>”</p>	<p>Se delimiteaza la ”24 de luni” termenul ”rezonabil”</p>

**AMENDAMENTE RESPINSE**

**la Legea privind completarea Legii nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local**

Nr. crt.	Text Legea nr. 255/2010 in vigoare	Forma trimisă la promulgare	Amendamente respinse de Comisia juridică/ observații	
1.	<p>Art. 9 (1)În termen de 5 zile lucrătoare de la expirarea termenelor prevăzute la art. 8, expropriatorul are obligația emiterii deciziei de expropriere. (2)Decizia de expropriere constituie titlu executoriu pentru predarea bunului imobil, atât împotriva celor expropriați, cât și împotriva celor care pretind un drept legat de bunul imobil expropriat, până la soluționarea definitivă și irevocabilă a litigiului legat de proprietatea bunului imobil expropriat. Contestația asupra deciziei de expropriere nu suspendă transferul dreptului de proprietate asupra bunurilor</p>	<p><b>9. La articolul 9, după alineatul (3) se introduc șase noi alineate, alin. (3<sup>1</sup>) - (3<sup>6</sup>), cu următorul cuprins:</b> „(3<sup>1</sup>) Decizia de expropriere se emite și își produce efectele în condițiile prezentei legi, în situația în care, proprietarii imobilelor sau moștenitorii legali ai acestora au bunurile imobile supuse unor măsuri asigurătorii de către organele de urmărire penală/executare silită sau sunt ipotecate ca efect al unor contracte de împrumut. (3<sup>2</sup>) în situația prevăzută la alin. (3<sup>1</sup>), cu 30 de zile înainte de data emiterii deciziei de expropriere, expropriatorul notifică organelor de urmărire penală/de executare silită și/sau creditorului, așa cum aceștia sunt înscriși în evidențele de Carte Funciară, faptul că bunul imobil supus măsurilor asigurătorii/procedurilor de executare silită sau ipotecii, după caz, face obiectul procedurii de expropriere,</p>	<p><b>Se propune eliminarea celor șase alineate nou introduse.</b></p>	<p>Autor senator George Dircă.</p>



Nr. crt.	Text Legea nr. 255/2010 in vigoare	Forma trimisă la promulgare	Amendamente respinse de Comisia juridică/ observații	
	<p>imobile în cauză.</p> <p>(3)Decizia de expropriere se emite și își produce efectele și în situația în care proprietarii imobilelor cuprinse în listă nu se prezintă în termenele stabilite la art. 8, nu prezintă un titlu valabil sau nu sunt cunoscuți proprietarii, precum și în situația succesiunilor nedeschise ori a succesorilor necunoscuți sau în care nu se ajunge la o înțelegere privind valoarea despăgubirii.</p>	<p>solicitându-le să instituie măsurile asigurătorii sau poprirea asupra sumelor care vor rezulta din procedura de expropriere, comunicându-le datele de identificare a bunului imobil, datele de identificare a proprietarilor, valoarea imobilului, precum și orice alte informații pe care expropriatorul le consideră necesare.</p> <p>(3<sup>3</sup>) în termen de 15 zile de la emiterea notificării prevăzută la alin. (3<sup>2</sup>), organul de urmărire penală/de executare silită și/sau creditorul comunică expropriatorului dacă intenționează să dispună măsurile asigurătorii sau poprirea asupra sumelor care urmează a fi consemnate în contul proprietarului imobilului, ca urmare a exproprierii pentru cauză de utilitate publică.</p> <p>(3<sup>4</sup>) în situația în care organul de urmărire penală/de executare silită si/sau creditorul, după caz, nu răspunde în termenul prevăzut la alin. (3 ) solicitat de expropriator sau reprezentantul acestuia, procedura de expropriere va continua conform prezentei legi, iar sumele rezultate din exproprierea bunului imobil urmează a fi consemnate pe seama proprietarului, tară a lua în considerare măsurile asigurătorii instituite de către organul de urmărire penală/ de executare silită sau ipoteca instituită de creditor asupra bunului imobil expropriat.</p>		

Nr. crt.	Text Legea nr. 255/2010 in vigoare	Forma trimisă la promulgare	Amendamente respinse de Comisia juridică/ observații	
		<p>(3<sup>5</sup>) în situația prevăzută la alin. (3<sup>4</sup>) măsurile asigurătorii asupra bunului imobil, respectiv ipoteca încetează de drept odată cu intabularea dreptului de proprietate în favoarea Statului Român, județelor, orașelor sau comunelor, după caz.</p> <p>(3<sup>6</sup>) In situația în care organul de urmărire penală/ de executare silită și/sau creditorul comunică faptul că intenționează să dispună instituirea măsurilor asigurătorii/poprirea asupra sumelor rezultate din exproprierea bunului imobil, expropriatorul va consemna sumele în contul proprietarului imobilului, concomitent cu instituirea respectivelor măsuri, cu înștiințarea organului de urmărire penală/de executare silită, respectiv al creditorului."</p>		
2.	<p>(5) După efectuarea transferului dreptului de proprietate, expropriatorul solicită intabularea dreptului de proprietate asupra culoarului de expropriere în baza unei documentații întocmite pentru fiecare unitate administrativ-teritorială în parte, în</p>	<p><b>10. La articolul 9, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:</b>          „(5) După efectuarea transferului dreptului de proprietate, expropriatorul solicită intabularea dreptului de proprietate asupra coridorului de expropriere în baza unei documentații întocmite pentru fiecare unitate administrativ-teritorială în parte, în conformitate cu dispozițiile legale aplicabile. Ulterior operațiunii de intabulare, expropriatorul are obligația de a începe lucrările într-un termen considerat</p>	<p><b>10. La articolul 9, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:</b>          „(5) După efectuarea transferului dreptului de proprietate, expropriatorul solicită intabularea dreptului de proprietate asupra coridorului de expropriere în baza unei documentații întocmite pentru fiecare unitate administrativ-teritorială în parte, în conformitate cu dispozițiile legale aplicabile. Ulterior operațiunii de intabulare, expropriatorul are obligația de a începe lucrările într-un termen considerat rezonabil, în funcție de</p>	<p>Autor senator George Dircă.</p>

Nr. crt.	Text Legea nr. 255/2010 in vigoare	Forma trimisă la promulgare	Amendamente respinse de Comisia juridică/ observații	
	conformitate cu dispozițiile legale aplicabile. Ulterior operațiunii de intabulare, expropriatorul are obligația de a începe lucrările într-un termen considerat rezonabil, în funcție de complexitatea acestora.	rezonabil, în funcție de complexitatea acestora."	complexitatea acestora, <b>dar nu mai târziu de 12 luni.</b> " (sau o altă perioadă)	
3.	Art. 19 (1)Plata despăgubirilor pentru imobilele expropriate se face în baza cererilor adresate de către titularii drepturilor reale, precum și de către orice persoană care justifică un interes legitim. ...		<b>Alineatul (1) al articolului 19 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  "(1) Plata despăgubirilor pentru imobilele expropriate se face în baza cererilor adresate de către titularii drepturilor reale, precum și de către orice persoană care justifică un interes legitim, <b>în termen de 30 de zile de la data dovedirii drepturilor reale asupra imobilelor expropriate în fața comisiei prevăzute la art. 18.</b> "	Autor senator George Dircă.
4.			<b>2. După articolul 21 se introduce un nou articol, art. 21<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b>  "Art. 21 <sup>1</sup> . – (1) La cerere, expropriatorul va rambursa persoanelor fizice și juridice evacuate din imobilele expropriate contravaloarea cheltuielilor suportate pentru relocarea bunurilor acestora, cu condiția prezentării documentelor justificative.	Autor senator George Dircă.

Nr. crt.	Text Legea nr. 255/2010 in vigoare	Forma trimisă la promulgare	Amendamente respinse de Comisia juridică/ observații	
			(2) Rambursarea cheltuielilor suportate pentru relocarea bunurilor poate fi solicitată în termenul general de prescripție, calculat de la data evacuării solicitantului din imobilul expropriat, și se efectuează în termen de 10 zile de la data depunerii cererii și documentelor justificative la comisia prevăzută la art. 18.”	